

T.C.
KAYSERİ İLİ
TALAS BELEDİYESİ MECLİSİ

Karar Tarihi : 08.10.2020
Karar Niteliği : Olağan Meclis Toplantısı

Toplantı Dönemi : 2020
Toplantı No : 10
Birleşim No : 02
Oturma No : 1

Belediye Meclisi 08.10.2020 Perşembe günü saat 16.00'da 2020 Dönemi 10. Toplantı 2. Birleşim 1. Oturumunu yapmak üzere Olağan olarak Meclis Başkanı Mustafa YALÇIN Başkanlığında toplandı.

Meclis Üyeleri: Musa SOYKARCI, Hami TÜRKYAR, İbrahim ATA, Selçuk ÇAĞAN, Kerem ÖZDEN, Alaaddin CANIPEK, Murat İLHAN, Orhan SAY, Cumhur YILDIZ, Çağrı DAŞAN Müjdat YILMAZ, Aytaç KIRMIZITAŞ, Duygu İNCE, Suat ERDOĞAN, Hasan ÖZSOY, Halil GÜLTEKİN, Mustafa ÇALIKSOY, Mustafa ÖZAŞIR, Ahmet YÖRENÇ, Menduh BEKTEMİR, Adnan ÖZER, Berrin ÖZEN, Gürsel KISIR ve Paşa ÖNAL'ın meclis salonunda oldukları tespit edildi.

Meclis oturumu, çoğunluğun sağlandığı görülerek Meclis Başkanının iyi dilek ve temennileri ile açıldı.

Meclis Üyesi Emine TİMUÇİN, Ragıp DOST, Zafer PAMUK, Ümit DİLCİ, Yüksel SUNGUR, Ömer UĞURLU ve Ufuk GÖKDEMİR'in iznli sayılması oya sunuldu. Oy birliği ile kabul edildi.

Bir önceki meclis toplantı tutanağının okunmuş sayılması oya sunuldu. Oy birliği ile kabul edildi.

G Ü N D E M :

1. Plan ve Bütçe Komisyonu – 2021 Yılı Performans Programı Taslağı
2. Plan ve Bütçe Komisyonu – 2021 Mali Yılı Analitik Bütçe
3. Plan ve Bütçe Komisyonu – 2021 Yılı Gelir Ücret Tarifesi
4. Plan ve Bütçe Komisyonu – Uzlaşma

Karar No: 157

Meclis gündeminin 1. maddesinde yer alan Plan ve Bütçe Komisyonunun 06.10.2020 tarihli ve 03 sayılı raporunda; Belediye Meclisinin 05.10.2020 tarihli ve 139 sayılı kararı ile Belediyemizin 2021 yılı Performans Programı taslağı incelenmek üzere komisyonumuza havale edilmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 41'inci maddesi, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 9'uncu maddesi ile 08.07.2008 tarihli ve 26927 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelik'te belirtilen biçimde Belediyemizin 2021 Mali Yılı Performans Programı hazırlanmıştır.

Taslak Performans Programı 5393 sayılı Kanun'un 34'üncü maddesi gereğince Belediye encümeni tarafından uygun görülerek 26.08.2020 tarihli ve 868 sayılı karar ile Meclise havale edilmiştir.

2021 Mali Yılı Performans Programı;

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 9. maddesinde "Kamu idareleri; kalkınma planları, programlar, ilgili mevzuat ve benimsedikleri temel ilkeler çerçevesinde geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmak, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamak, performanslarını önceden belirlenmiş olan göstergeler doğrultusunda ölçmek ve bu sürecin izleme ve değerlendirmesini yapmak amacıyla katılımcı yöntemlerle stratejik plan hazırlarlar.

Kamu idareleri, kamu hizmetlerinin istenilen düzeyde ve kalitede sunulabilmesi için bütçeler ile program ve proje bazında kaynak tahsislerini; stratejik planlarına, yıllık amaç ve hedefleri ile performans göstergelerine dayandırmak zorundadırlar.

Kamu idareleri bütçelerini, stratejik planlarında yer alan misyon, vizyon, stratejik amaç ve hedeflerle uyumlu ve performans esasına dayalı olarak hazırlarlar." denilmektedir.

5393 sayılı Kanun'un 41. maddesinde "Belediye başkanı, mahallî idareler genel seçimlerinden itibaren altı ay içinde; kalkınma plânı ve programı ile varsa bölge plânına uygun olarak stratejik plân ve ilgili olduğu yılbaşından önce de yıllık performans programı hazırlayıp belediye meclisine sunar. Stratejik plân ve performans programı bütçenin hazırlanmasına esas teşkil eder ve belediye meclisinde bütçeden önce görüşülerek kabul edilir."

61. maddesinde "Belediyenin stratejik plânına ve performans programına uygun olarak hazırlanan bütçe, belediyenin malî yıl ve izleyen iki yıl içindeki gelir ve gider tahminlerini gösterir, gelirlerin toplanmasına ve harcamaların yapılmasına izin verir."

38. maddesinin (b) fıkrasında "Belediyeyi stratejik plâna uygun olarak yönetmek, belediye idaresinin kurumsal stratejilerini oluşturmak, bu stratejilere uygun olarak bütçeyi, belediye faaliyetlerinin ve personelinin performans ölçütlerini hazırlamak ve uygulamak, izlemek ve değerlendirmek, bunlarla ilgili raporları meclise sunmak" denilmektedir.

Yukarıda belirtilen yasal çerçevede hazırlanarak Komisyonumuza sunulan 2021 Mali Yılı Performans Programı Taslağı incelenerek ve kurumsal stratejik hedefler ve göstergeler üzerinde gerekli değerlendirmeler yapılmıştır. Taslak performans programının;

- Belediyenin Stratejik Planı'nda yer alan, stratejik amaçlara, hedeflere ve faaliyetlere uygun olarak hazırlandığı,
- Mali yılı kapsayan, ulaşılabilen, kesin veya tahmini verileri içeren performans tablolarının hazırlanmış olduğu,
- Gerçekleştirilecek faaliyetlere yeterli kaynak ihtiyacı öngörüldüğü,
- Harcama birimi performans bilgilerinin her birimin faaliyetleri ve hizmetleri ayrı ayrı değerlendirilerek genel bilgi ve bütçe özetlerine yer verildiği,
- Yönetmelik'te belirtilen şekilde idarenin yetki, görev ve sorumluluklarına, teşkilat yapısına, insan kaynaklarına ve fiziksel kaynaklara, idarenin politikalarına, stratejik amaç ve hedeflerine, performans hedef ve göstergeleri ile idarenin program dönemi faaliyetlerine yer verildiği görülmüştür.

Sonuç olarak;

Talas Belediyesi 2021 Mali Yılı Performans Programı'nın ekte sunulan şekliyle kabulünün uygun olacağı görülmüş olup;

Komisyon raporu oya sunuldu. İşari olarak yapılan oylama neticesinde Meclis Üyeleri Hasan ÖZSOY, Adnan ÖZER, Ahmet YÖRENÇ, Halil GÜLTEKİN, Mustafa ÇALIKSOY, Mustafa ÖZAŞIR, Menduh BEKTEMİR, Berrin ÖZEN, Gürsel KISIR ve Paşa ÖNAL'ın ret oyuna karşılık oy çokluğu ile kabul edildi.

Karar No: 158

Meclis gündeminin 2. maddesinde yer alan Plan ve Bütçe Komisyonunun 06.10.2020 tarihli ve 04 sayılı raporunda; Belediye Meclisinin 05.10.2020 tarihli ve 140 sayılı kararı ile Belediyemizin 2021 Yılı ve İzleyen İki Yıl Bütçesi incelendi.

Buna göre;

İncelemeler neticesinde 2021 Mali Yılı Program Gider Bütçesi'nin 246.000.000,00 TL, 2020 Mali Yılı Program Gelir Bütçesi'nin 198.000.000,00 TL olduğu anlaşılmıştır.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. maddesinde "Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme kat sayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu geçemez" denilmektedir.

Yasa'nın bu hükmüne göre yapılan hesaplama şöyledir:

Sonuç olarak bu hesaplama göre tahmin edilen personel giderlerinin %30'un altında ve ~ %17,50 olduğu tespit edilmiştir.

Yedek ödenek tertibine ise 19.804.700,00 TL ödenek konulmuş olup bütçe gelirleri toplamının %8,05'ine denk gelmektedir.

2021 yılı gider bütçe tahmininde yer alan ödeneklere, gelir bütçe tahmininde yer alan gelirler ile finansmanın ekonomik sınıflandırması tablosundaki 48.000.000,00 TL net borçlanma kaynağı karşılık gösterilmek suretiyle denklik sağlanmıştır.

Nihai karar Belediye Meclisine ait olmak üzere Talas Belediyesinin; 2021 mali yılı bütçesi 246.000.000,00 TL ve izleyen iki yıl için 2022 mali yılı bütçesi 258.300.000,00 TL ve 2023 mali yılı bütçesi 271.215.000,00 TL olarak komisyonumuzca incelenmiş ve uygun görülmüş olup;

2021 Yılı Bütçe Kararnamesi ile 2021 Yılı Mali Yılı Bütçesi oya sunuldu. İşari olarak yapılan oylama neticesinde Meclis Üyeleri Hasan ÖZSOY, Adnan ÖZER, Ahmet YÖRENÇ, Halil GÜLTEKİN, Mustafa ÖZAŞIR, Menduh BEKTEMİR, Berrin ÖZEN, Gürsel KISIR, Paşa ÖNAL'ın ret ve Mustafa ÇALIKSOY'un çekimser oyuna karşılık oy çokluğu ile kabul edildi.

Karar No: 159

Meclis gündeminin 3. maddesinde yer alan Plan ve Bütçe Komisyonunun 06.10.2020 tarihli ve 05 sayılı raporunda; Belediye Meclisinin 05.10.2020 tarihli ve 141 sayılı kararı ile Belediyemizin 2021 yılı Gelir Ücret Tarifesi teklifleri incelenmek üzere komisyonumuza havale edilmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun Belediyenin Gelirleri başlıklı 59/e maddesinde "Belediye Meclisi tarafından belirlenecek tarifelere göre tahsil edilecek hizmet karşılığı ücretler" yer almaktadır. Kanun'un 18'inci maddesinin (f) bendinde de "Kanunlarda vergi, resim, harç ve katılma payı konusu yapılmayan ve ilgililerin isteğine bağlı hizmetler için uygulanacak ücret tarifesini belirlemek" yetkisi Meclisin görev ve yetkileri arasında sayılmıştır.

Buna göre;

2020 mali yılında uygulanan tarifeler ve 2021 mali yılı için birim ve başkanlık teklifleri ile Belediyemizin Gelir Ücret Tarifesi hazırlanmıştır.

Komisyonumuzca yapılan tetkik ve inceleme neticesinde; 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun 97. ve diğer ilgili maddelerindeki miktarların ekli listedeki şekilde belirlenmesi komisyonumuzca uygun görülmüş olup;

Komisyon raporunda belirtilen 2021 Yılı Gelir Ücret Tarifesi oya sunuldu. İşari olarak yapılan oylama neticesinde oy birliği ile kabul edildi.

Karar No: 160

Meclis gündeminin 4. maddesinde yer alan Plan ve Bütçe Komisyonunun 06.10.2020 tarihli ve 06 sayılı raporunda; Belediye Meclisinin 05.10.2020 tarihli ve 142 sayılı kararı komisyonumuza havale edilmiştir. Uzlaşma konusu olayın Ahmet BAYRAK, Erdoğan POLAT ve Yavuz AÇIKGÖZ'ün Belediyeye olan borçlarına karşılık menfi tespit davası açıldığı belirtilerek ayrıca uzlaşma talebinde bulunmuşlardır.

Komisyonumuzca yapılan incelemede;

Uzlaşma talebinde bulunan borçluların mülkiyeti Talas Belediyesine ait Kiciköy Mahallesi Küçük Sanayi Sitesindeki dükkanların kiracısı oldukları, Ahmet BAYRAK ile Yavuz AÇIKGÖZ'ün kira sözleşmelerinin 31.08.2015 tarihinde bittiği, borçlarını ödeyemediklerinden dolayı sözleşmelerinin yenilenmediği, Erdoğan POLAT'ın ise yine borcundan dolayı 31.12.2018 tarihinde kira sözleşmesinin sona erdiği, ilgililerin kiracısı olduğu dükkanda işgalci durumuna düştükleri, bu süre içinde Belediyeden borçlarının ödenmesi hususunda tebligatlar gönderildiği, Ahmet BAYRAK ile Yavuz AÇIKGÖZ'e 01.09.2015 – 31.08.2020 tarihleri arasındaki, Erdoğan POLAT'ın da 01.01.2019 – 31.08.2020 tarihleri arasındaki işgal sürecine ilişkin Belediyenin ecrimisil uyguladığı, son olarak da Belediye tarafından söz konusu kişilerin borçlarını 15 gün içerisinde ödememeleri durumunda 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 75'inci maddesi gereğince yasal işlem yapılacağı bildirildiği anlaşılmıştır.

Ahmet BAYRAK'ın Belediye tarafından kendisine gönderilen 14.09.2020 tarihli ve E.84 sayılı borç bildirim yazısına karşı Kayseri 7. Asliye Hukuk Mahkemesine 2020/226 E. No.lu dosya ile,

Yavuz AÇIKGÖZ'ün Belediye tarafından kendisine gönderilen 14.09.2020 tarihli ve E.85 sayılı borç bildirim yazısına karşı Kayseri 2. Asliye Hukuk Mahkemesine 2020/437 E. No.lu dosya ile ve

Erdoğan POLAT'ın Belediye tarafından kendisine gönderilen 14.09.2020 tarihli ve E.86 sayılı borç bildirim yazısına karşı Kayseri 8. Asliye Hukuk Mahkemesine 2020/221 E. No.lu dosya ile menfi tespit davası açtığı görülmüştür.

Belediye tarafından gönderilen yazılardaki dava konusu borç dökümü aşağıdaki tabloda görüldüğü gibidir:

Adı Soyadı	Ecrimisil	Kira	Gecikme	Diğer	Toplam
Yavuz AÇIKGÖZ	13.815,48	2.412,61	16.770,93	929,30	33.928,32
Ahmet BAYRAK	9.323,16	2.925,13	16.192,41	526,24	28.966,94
Erdoğan POLAT	3.369,19	4.951,78	24.643,56	1.659,43	34.623,96
TOPLAM	26.507,83	10.289,52	57.606,90	3.114,97	97.519,22

Hukuk İşleri Müdürlüğünün konu ile ilgili 02.10.2020 tarihli ve 10198 sayılı yazısında özetle; Belediyelerin taraf olduğu uyuşmazlıklarda sulh yetkisinin kaynağının 5393 sayılı Belediye Kanunu'na dayandığı, 5393 sayılı Kanun'un 15.maddesinin (k) bendine göre; "Vergi, resim ve harçlar dışında kalan dava konusu uyuşmazlıkların anlaşmayla tasfiyesine karar vermek" belediyenin yetkileri ve imtiyazları arasında yer aldığı, yine aynı yasanın 18.maddesinin (h) bendine göre "Vergi, resim ve harçlar dışında kalan ve miktarı beşbin YTL'den fazla dava konusu olan belediye uyuşmazlıklarını sulh ile tasfiyeye, kabul ve feragate karar vermek" belediye meclisinin görev ve yetkileri arasında olduğu, Beşbin YTL'den az olanlar için ise 34.maddesinin (f) bendine göre belediye encümeninin aynı şekilde görevli ve yetkili olduğu, ancak parasal sınır konusunda 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 83.maddesinde; "Bu Kanununun 15, 18 ve 34 üncü maddelerinde belirtilen parasal miktarlar, her yıl 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranına göre artırılır" şeklinde yer alan ifadelerin göz önüne alınması gerektiği hususunda genel görüş bildirmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun ihtisas komisyonları başlıklı 24'üncü maddesinin üçüncü paragrafında da "Meclis toplantısını müteakip imar komisyonu en fazla on iş günü, diğer komisyonlar ise beş iş günü içinde kendilerine havale edilen işleri sonuçlandırır" denilmektedir.

Komisyonumuzca yapılan incelemeler ve görüşmeler neticesinde;

Ahmet BAYRAK'ın 29.08.2013 tarihli kira sözleşmesinde bedelin 1.461,97 TL/Yıl, bu tutarın yeniden değerlendirme oranında artırılarak hesaplanan 2020 yılı ecrimisil hesabının 2.597,88 TL/Yıl olduğu,

Yavuz AÇIKGÖZ'ün aynı döneme ilişkin kira sözleşmesinde bedelin 2.166,55 TL/Yıl, bu tutarın yeniden değerlendirme oranında artırılarak hesaplanan 2020 yılı ecrimisil hesabının 3.849,20 TL/Yıl olduğu,

Erdoğan POLAT'ın 12.08.2016 tarihli kira sözleşmesinde bedelin 1.777,64 TL/Yıl, bu tutarın yeniden değerlendirme oranında artırılarak hesaplanan 2020 yılı ecrimisil hesabının 2.613,75 TL/Yıl olduğu,

Taşınmazların yüzölçümlerinin 61,6 m², 63,75 m² ve 97,3 m² arasında değişkenlik gösteren küçük çaplı dükkanlar olduğu,

Bugünkü hesaplarla taşınmazların kiracılarının yıllık 2.597,88 – 3.849,20 TL arasında olan kira bedelini ödeyememiş ve füzuli şağil durumuna düşmüş olduğu anlaşılmaktadır.

Yukarıda yapılan açıklamalar doğrultusunda söz konusu kişilerin ekonomik durumlarının araştırılması için uzlaşma taleplerinin daha sonra değerlendirilmesinin uygun olduğu görülmüş olup;

Komisyon raporu oya sunuldu. İşari olarak yapılan oylama neticesinde oy birliği ile kabul edildi.

Mustafa YALÇIN
Meclis Başkanı

Suat ERDOĞAN
Meclis Katibi

Murat İLHAN
Meclis Katibi